厦门市人民政府文件

厦府〔2026〕217号

厦门市人民政府关于印发《厦门市“十五五”数字厦门专项规划》的通知

各区人民政府，市直各委、办、局，各开发区管委会，各有关单位：

现将《厦门市“十五五”数字厦门专项规划》印发给你们，请认真组织实施。

厦门市人民政府

2026年9月11日

（此件主动公开）

厦门市“十五五”数字厦门专项规划

为深入推进数智化全面赋能经济社会高质量发展，加快打造“数智厦门”升级版，依据《厦门市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《“十五五”数字福建规划》等文件编制本规划。规划期为2026—2030年。

一、发展现状

（一）发展基础

“十四五”期间，厦门市认真贯彻落实数字中国、数字福建建设战略部署，将数字厦门作为经济社会高质量发展的基础性、先导性工程，统筹推进各领域数字化转型，数字厦门建设迈出坚实步伐。

——数据要素市场化配置改革先行先试。出台《厦门经济特区数据条例》，构建起“1+4+N”数据基础制度体系与“一基地、三中心、四平台”数据要素市场运行载体，公共数据基本实现实时、全量汇聚，数据要素价值加速释放。

——数字政务协同服务能力大幅提升。53项“高效办成一件事”全面落地实施，办件量全省第一。“数据最多采一次”“无证明城市”“企业窗外事”等改革稳步推进，建成统一政务算力资源池和算法超市，数字政府服务能力跃升至“卓越级”，市政府门户网站连续四年（2022-2025年）位列同类型城市首位。

——数字经济成为稳增长促转型重要支撑。数字产业集群聚

势成链，平板显示产值居全国前六，集成电路规模、软件信息产业营收领跑全省；入选全国人工智能十大城市、国家数据产业集聚区建设试点，垂类大模型、深度合成算法备案数及数字经济核心产业创新企业、数据企业数量均居全省首位；全国中小企业数字化转型和制造业新型技术改造“双试点”深入实施，跨境电商发展成效显著。

——数字社会治理更加精准高效。建成“1+4+2”城市大脑核心应用框架体系，创新推出“免申即享”“信用就医”“一码通乘”“信用停车”“邻安康”“智慧城中村”等一批便民利企应用。市域治理“一网统管”入选国家数据局城市全域数字化转型典型案例，荣获世界智慧城市大奖·区域“场景驱动倡议大奖”。

——数字基础设施能级持续提升。建成全省首个国家“千兆城市”，每万人5G基站拥有量等关键指标稳居全省前列。城市可信数据空间入选全国首批试点，实现数据“可用不可见、可控可计量”。依托算力普惠政策撬动公共智能算力规模两年增长超14倍。

——数字领域开放合作持续扩大。厦门数据港综合改革试点任务全面落地，建成全省首条国际互联网数据专用通道，发布航空维修领域数据出境负面清单，自贸区、火炬高新区纳入国际数据专线试点。高质量建设金砖人工智能创新平台，上线“星火·链网”超级节点。国际贸易“单一窗口”赋能港航贸一体化发展。

（二）发展形势

当前世界正加速迈入数据驱动的智能化时代，数据要素和以人工智能为代表的数智技术成为重塑国家竞争优势、培育新质生产力的关键变量。以习近平同志为核心的党中央将建设数字中国作为推进中国式现代化的重要引擎，强化数智技术创新引领，激活数据要素潜能，深化拓展“人工智能+”，推动生产方式变革、生产力能级跃升。在数字中国整体布局下，全国各地抢抓战略机遇，同向发力、竞相突破。福建省以数字中国建设综合试点为牵引，持续放大数字中国建设峰会效应，系统推动数智化全面赋能，纵深推进数字福建发展。

厦门是数字中国的重要孕育地和先行实践地，数字化发展起步早、基础好，正处于从局部突破向体系化跃升的关键阶段。一方面，厦门集自贸试验区、两岸融合发展示范区、金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地、海丝法务区等多区叠加优势于一体，拥有经济特区立法权、综合改革试点等制度创新优势，具备面向海丝台海、服务金砖、联通全球的开放门户优势。随着数据要素市场化配置改革深入推进，国际数据枢纽港加速起势，数智化战略势能持续积聚。

但另一方面，数据要素市场建设尚处于起步阶段，数字政府治理系统性、整体性有待增强，数字经济核心产业规模偏小，实数融合深度广度仍需拓展，高层次数字人才支撑能力有限等短板依然存在。面对全球数智化变革纵深演进、区域竞争日趋激烈的新形势，必须将数字厦门摆在现代化建设全局更高位置进行谋划，

加快从“数字化”迈向“数智化”，奋力谱写“数智厦门”发展新篇章。

二、发展思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、厦门工作的重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕“十五五”数字中国、数字福建决策部署，按照厦门市“3+1”城市发展转型升级总体框架，以争当“数字中国建设排头兵、数字福建发展主力军、新发展格局节点城市建设先锋队”为使命，以数智化赋能高质量发展为主线，强化数据要素、数智技术双轮驱动，加快数智化赋能经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”建设，夯实数字基础设施、数字安全屏障两大支撑，优化数智领域制度改革、开放合作两个环境，高标准打造“数智厦门”升级版，为厦门努力率先实现社会主义现代化注入强劲数智动能。

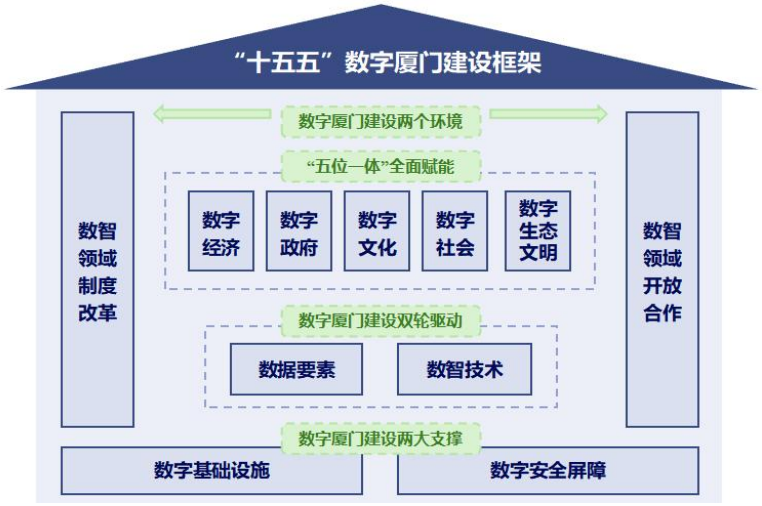

图　“十五五”数字厦门建设框架

力争到2030年，全市数智化赋能经济社会高质量发展水平走在全国前列，将厦门打造成为数智化引领标杆。

——激活数据要素新价值。数据要素市场化配置综合改革试点取得标志性成果，数据要素市场规则体系更加健全，有厦门特色的数据产业集聚区基本形成，国际数据枢纽港能级持续跃升，力争在全国一体化数据市场建设上创标杆。

——塑造智能经济新优势。“人工智能+”行动深入实施，智能经济新形态加速发展，数字经济开放合作新空间不断拓展，数据领域国际合作试点任务全面完成，新质生产力动能更加强劲，力争在实数深度融合发展上作示范。

——构筑政务服务新高地。数字政府服务能力保持全国前列，智能集约政务平台支撑体系更加完善，精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式基本形成，力争在政府数智化变革中树典范。

——描绘智慧城市新图景。城市大脑持续迭代升级，城市全域数字化转型试点全面开展，善感知、会思考、有温度、自进化的现代化城市治理体系加速形成，数智生活更加幸福美好，数智化赋能共同富裕成效明显，力争在数智化赋能治理能力现代化上作表率。

在此基础上再奋斗五年，到2035年，数字厦门建设实现跨越式发展，数智化引领厦门经济社会综合实力大幅跃升，为厦门努力率先实现社会主义现代化提供有力支撑。

“十五五”数字厦门建设主要指标

序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	牵头单位
1	数据应用示范场景数量	个	20	100	市数据管理局
2	数字经济核心产业增加值年均增长	%	-	8	市数据管理局
3	行业高质量数据集数	个	5	30	市数据管理局
4	人工智能核心产业规模	亿元	500	850	市工信局
5	新一代智能终端、智能体等应用普及率	%	-	90	市工信局
6	人工智能行业垂直大模型数量	个	-	15	市工信局
7	关键业务环节全面数字化的企业比例	%	77.4	85	市工信局
8	文化新业态营收占规模以上文化企业营收比重	%	45.25*	52	市委宣传部
9	“高效办成一件事”接入数	项	53	90	市数据管理局
10	医学检查检验互认	万条	1755	2000	市卫健委
11	智慧校园数量	所	266	300	市教育局
12	5G 用户普及率	%	87.3	96	市通信管理局
13	数据中心整体上架率	%	70.8	75	市数据管理局、通信管理局

注：①“-”表示暂无统计数据。“*”为 2022—2025 年平均值。

三、强化数据要素和数智技术双轮驱动

（一）全面激活数据要素价值

1.建设高质量数据资源池。加快构建一体化公共数据资源体

系，深入实施“一数一源”数据采集机制，持续拓展“一人一档”“一企一档”数据维度，加快行业主题库和综合专题库建设，提高数据源头生成质量。积极推动国家部委数据回流共享。加大行业高质量数据集供给，面向供应链、制造业、信用、海洋、气象等优势领域，打造一批标杆数据集。开展国有企业数据效能提升行动。依托模型计算与仿真系统生成高质量合成数据，丰富数据供给形态。

2.深化数据资源开发利用。落实公共数据资源开发利用责任制，完善公共数据共享开放、授权运营、价格形成等制度机制，创新公共数据产品和服务供给模式。加快推进数据场景开放和应用创新，升级厦门公共数据融合开发平台，深化公共数据“跑起来”示范场景。深入实施“数据要素×”行动，围绕工业制造、商贸流通、交通运输、医疗健康、金融服务等重点领域，打造新一批示范性好、带动性强的应用场景，形成“场景—产业—市场”联动格局。

3.推动数据合规高效流通交易。深化数据产权登记改革，落实数据产权结构性分置制度，完善确权等配套机制，规范数据产权登记管理。完善数据流通交易规则，优化交易、结算、交付、安全保障等综合配套服务，推广国家应用数据流通交易合同示范文本，降低数据流通交易成本。构建多元共治数据要素市场治理体系，鼓励各类数据流通服务机构多元化协同发展，创新数据流通交易模式。强化合规审查、质量评价、数据安全、数据保险、

数据托管、资产评估、争议仲裁等第三方专业服务支撑。鼓励企业有序推进数据资产入表、数据产权质押融资，探索开展数据资产作价入股、证券化等创新活动。

4.培育壮大数据产业。强化产业集聚发展，分级推进国家、省数据产业集聚区和省数据要素产业园建设。建立数据企业梯度培育机制，推动数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全、数据基础设施等多元经营主体发展。鼓励行业重点企业开放场景，带动细分产业链数据服务创新发展。强化数据加工利用全生命周期保障能力，提升技术创新、产品评测、场景对接、市场拓展等服务。

专栏1 数据要素市场化价值化专项工程
一体化公共数据底座。构建集数据汇聚、治理、共享和开发利用于一体的公共数据资源平台，健全数据要素开发利用全流程合规与监管体系。 **国家数据产业集聚区。**以国家数据产业集聚区建设试点为引领，以思明区、集美区省级数据产业集聚区为技术创新载体，以金砖创新基地、信用大数据创新中心等为特色场景应用载体，形成“试点引领、两区协同、多点支撑”空间布局。 **高质量数据集建设行动。**开展“模数共振”行动，加快国家数据标注先行先试（智慧交通方向）试点、省数据标注基地（厦门信用大数据创新中心）建设，围绕交通物流、医疗影像、闽南语等领域，探索开展垂直标注服务。建立健全数据加工、检测、验证到模型训练应用的全生命周期服务体系，提升高质量数据集规模化供给和设施化应用水平。探索词元交易等新型交易模式，推动数据集市场化流通和规模化应用。

（二）加强数智技术创新引领

5.深化数智技术创新攻关。推动科技创新和产业创新深度融合，健全“四链融合”工作机制，加快集成电路、新型显示、第三代半导体等重点领域关键技术突破，探索具身智能、脑机接口、量子科技等前沿技术突破。强化厦门市人工智能创新中心基础支撑，重点推动模型算法、智能芯片、开发框架等技术创新。围绕数据供给、流通、利用、安全等核心环节，加快数据领域技术攻关和软硬件设备研发。

6.加强数智技术创新载体建设。强化厦门科学城环厦大科创圈创新引擎功能，提升中国电子技术标准化研究院分院等国家级创新平台引领作用，深化嘉庚创新实验室、翔安创新实验室、鹭江创新实验室、智慧储能大型科研基础设施等高能级创新平台建设，前瞻部署一批战略性、储备性数智技术攻关项目。

7.促进数智技术创新成果转化应用。鼓励企业与高校、科研院所建立联合实验室或研究院，强化产学研深度融合。完善“首购首用”风险补偿机制，强化新技术新产品推广应用。打造“鹭创通”科技创新创业综合服务平台，建设创新创业服务“一张网”。加快数智领域中试验证平台、公共技术服务平台、专业概念验证中心等平台建设，加速重大数智技术迈向产业化应用。

四、加快数智化“五位一体”全面赋能

（一）壮大智能引领的数字经济

8.做大做强做优数字经济核心产业。紧扣“421”核心产业

体系倍增升级计划，围绕集成电路、新型显示等重点领域，推进软硬融合，补强产业链关键环节，强化整机与系统集成能力。推进国家人工智能产业创新应用先导区建设，做优动漫游戏、互联网平台等优势领域，培育“AI 短剧”等特色产业，强化行业垂直大模型和各类智能体推广应用。布局具身智能关键技术，加快发展智能机器人、智能消费终端。加快福建省（厦门）人工智能产业园提档升级。深化省级数字经济核心产业集聚区建设，梯度培育“独角兽”“未来独角兽”“瞪羚”等数字经济创新型企业。

9.纵深推进数智化赋能新型工业化。深入实施“智改数转网联”行动，建设制造业数字化转型促进中心，加快光电、生物医药、新材料等特色行业智能化升级，梯度培育智能工厂。实施工业数据筑基行动，面向机械装备等重点领域打造行业数据合作联合体，推动工业数据高效采集处理、可信流通汇集与深度融合应用，赋能行业大模型、工业智能体等应用落地。深化“千员万企”数智化诊断行动，完善数智化转型服务生态，引育一批制造业智能化解决方案服务商，推出更多“小快轻准”数智化解决方案及产品，带动产业链供应链协同改造。

10.构建现代服务业数智化赋能新范式。深化直播带货、VR（虚拟现实）选品等数字消费新场景，开辟智能穿戴、机器人等高成长性消费新赛道，培育一批“人工智能+消费”标杆场景。推动跨境电商综试区提档升级，加快独立站建设，推动“跨境电商+产业带”扩容增量。高标准建设智慧口岸，升级厦门港智慧物流

平台，构建海、陆、空多式联运智能网络和智慧物流调度系统，推动“港航贸关铁交”数据互联互通及场景化应用。推进供应链金融、航运金融等领域数智化升级，创新跨境金融数字服务，推动公共数据与金融数据融合应用。

11.加快农业数智化转型。健全涉农数据开放共享和开发利用机制，建优厦门市智慧农业产业园、农作物种业创新公共服务平台等载体，培育农业生产数智化服务企业，重点开展智慧种植、养殖及生物育种等领域的场景化试验，形成可复制的智慧农业“厦门方案”。

专栏 2 产业数智化转型专项工程
“智赋百景”行动。聚焦垂直模型创新应用，发布人工智能场景清单，强化供需对接和产业培育交流，在智能制造、安防、交通、医疗等领域，打造一批标杆性“AI+”特色应用场景。建设人工智能公共服务平台，整合人工智能科技创新、模型孵化、生态培育、人才培养等综合能力，支撑重点行业和中小企业数智化转型。推进人工智能 OPC（一人公司）社区集聚化发展和专业化布局。 **“人工智能+制造”。**推进人工智能与工业互联网融合应用，围绕电子信息、机械装备、新能源、新材料等重点领域，加强行业垂直模型和智能体研发布局，推动人工智能在研发设计、中试验证、生产制造、运营管理等环节的应用，到 2030 年规上

工业企业关键业务环节全面数字化企业比例达85%。

“人工智能+商贸流通”。加快国际物流供应链领域国家人工智能应用中试基地建设，优化提升供应链人工智能应用平台，深化人工智能在大宗商品贸易、多式联运智慧物流、供应链风险管控、全球供需匹配等核心场景的中试验证与推广，培育可复制、可推广的供应链数智化应用模式。推进数智化赋能物流枢纽建设，鼓励物流设施智能化改造，发展无人车、无人仓等智慧物流新模式。

（二）升级智慧高效的数字政府

12.构建智能集约政务支撑体系。统筹优化通算、智算、超算等多元算力资源配置，建设厦门市政务AI算力平台，打造安全可控公共智能算力底座。按需扩容升级一体化政务云平台，提升智能调度与运行质效。优化政务网络布局，推进骨干网集约化扩容，建设“云网融合”新型网络架构，实现政务外网移动服务与基层全域覆盖。健全跨云互备、智能容灾机制，强化灾备资源统筹调度，提升资源复用、安全预警能力与系统韧性。

13.推进政务服务提质增效。坚持市场主体需求和群众办事体验导向，以数智化改革重塑政务服务新范式。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制，持续深化“无证明城市”“数据最多采一次”专项改革，提升全程网办、跨省通办。推动政务服务向“一网智办”升级，优化智能问答、智能导办、智能预审、智能监管等服务质效。深化公共资源“一网交易”改

革，强化交易数据治理，构建数字化见证与现场辅助监管体系，提升招标投标市场的规范管理和高效服务。优化智能化政民互动体系，提升政策事项“一网公开”、智能触达服务效能。

14.提升政府数智化履职能力。强化经济运行智慧监测与统计，加快经济数据全域汇聚，推进数智化赋能“4+4+6”现代化产业体系发展态势研判。升级智慧监管平台，强化智能感知、风险识别与监测预警。强化信用数据归集，构建信用城市智慧模型，持续拓展“个人信用白鹭分”跨场景融合应用。安全稳妥推进人工智能赋能政务办公“一网协同”，打造伴随式智能办公助手，提升智能写作、智能流转、智能督办等能力。深化数智化赋能基层减负，推进基层报表“一表通”全域覆盖，实现数据一次采集、多方复用。

专栏 3 “人工智能+政务服务”专项工程
政务智能体建设行动。推进大模型集约化部署与规模化应用，统筹建设大模型一体化平台与政务智能应用平台，聚焦行政审批、政务办公、工程建设项目管理、12345 政务热线服务、政策直达快享、招标投标市场管理等领域，打造一批“AI+政务”应用。增强“i 厦门”“i 政务”平台智能化底色，打造政务智能体统一聚合入口，实现对内高效办公、对外优质服务。

（三）繁荣富有活力的数字文化

15.加大数字文化资源供给。统筹归集全市数字文化资源，推进文化遗产 AI 活化利用。深挖闽南、海洋、茶、侨台特色文化

元素，丰富数字文创供给。强化中国（厦门）智能视听产业基地、中国数字音乐产业基地、国家文化和科技融合示范基地等载体建设，加快培育闽派视听大模型，构建集约智能的数字文化供给体系。

16.扩大数字文化消费场景。依托前沿数智技术赋能文旅业态升级，打造沉浸式体验标杆。创新城市 IP 融合消费模式，丰富数字文化消费新场景。深化数字乡村文旅品牌建设，拓宽基层消费新空间。

17.提升数字文化传播影响力。优化两岸文化交流合作平台，推动文旅资源共享、产品共推、服务联通，助推厦金同城融合发展。依托国家数字服务出口基地集聚文创业态，加快文化 IP 海外布局，推动数字内容对外传播。建强融媒体传播矩阵，放大城市文化辐射力。

专栏 4 “人工智能+文化创新”专项工程
文化遗产数智化开发行动。推进鼓浪屿、嘉庚建筑等文化遗产数智化活化，搭建闽南非遗专题数据库，完成南音、高甲戏、歌仔戏等传统戏曲数字化典藏，孵化数字文创、数字藏品等优质文化产品。 **沉浸式文旅体验提升行动。**运用 XR（拓展现实）、数字孪生等技术改造升级文旅场馆。建设文旅智慧大脑，深化行业智能化应用。用好中国金鸡百花电影节、厦门马拉松等城市特色 IP，培育智能赛事、线上会展等新业态。

（四）构建普惠智治的数字社会

18.提升公共服务数智化水平。实施人工智能赋能教育行动，打造“教、学、管、评、研”全链条智慧教育场景，推进智慧校园提质扩面。加快数智化赋能“三医联动”改革，完善医疗调度、分级诊疗及统一预约服务，强化公共卫生智能监测预警。深化养老领域多源数据归集融合与智能研判，提升“鹭邻享老”服务精准度。推进交通出行数智化升级，优化智能红绿灯配时与区域车流调度，完善大交通信息共享服务体系，探索低碳交通、出租运力优化等特色智慧交通应用。健全新就业形态数据共享与智能服务机制，深化福建就业呼叫中心厦门枢纽建设。推进公共体育场地智慧化升级，健全数字体育综合服务。

19.提升城市治理精细化水平。推进城市全域数字化转型，加快市域治理“一网统管”向“一网智管”迭代跃升，归集整合城市多源数据资源，构建全流程闭环智能管理新模式。健全警务数智化支撑体系，完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，全域提升社会治安智能化防控能力。升级城市运行管理服务平台，拓展智能巡查、智能派单等应用。实施低空“一网统飞”智能治理工程，构建全市统一的低空综合管理服务体系，完善低空空域数字化管控、无人机智能调度、多部门数据协同监管机制，强化无人机智能管控。深化党建引领基层网格智治，加强社会领域各类组织、群体的态势感知、诉求分析和风险监测预警。

20.打造高品质美好数智生活。加快智慧街区、商圈等城市

微单元智能化升级，丰富便民服务场景。探索数字孪生社区建设，推进社区多元协同共治，构建智慧便捷高效“15分钟生活圈”。深化居家智能设备互联互通，适度布局家庭智能终端应用，丰富居民数智生活体验。完善智能安防、便民服务等设施，推进数智化赋能城中村现代化治理。统筹城乡数字资源布局，推进数字乡村建设，助力城乡融合发展。

专栏5 “人工智能+社会治理”专项工程
智慧感知筑基行动。推进自然资源全域全要素AI监管，完善空天地一体化监测网络。升级城市生命线智能监测体系，完善供水、供电、燃气等关键基础设施智能监测预警。实施公共安全视频感知体系提升工程，深化公共安全、城市治理、社会服务等场景应用。 **智慧安防赋能行动。**加强与公安部国家人工智能应用中试基地合作，建设厦门智慧安防城市级创新应用中心，争取更多中试基地的模型、算法等成果在厦门首试首用。推进警务数智化变革，升级公共安全管理平台，建设智慧交管、“情指行”一体化等主干业务系统。 **应急气象护航行动。**夯实应急管理数字基底，建设跨部门一体化联动平台，开展区级智慧应急平台试点，打造应急智能体，升级安全风险智能管控系统。实施智慧气象服务能力提升工程，构建AI气象数据支撑体系，升级智能监测站点，研发行业智能研判模型。

（五）深化绿色低碳的数字生态文明

21.强化数字生态基础支撑能力。完善环境要素全域立体智

能监测体系，升级“生态环境一张图”及生态环境大数据平台，构建“一图可见、一网智管”精准监管模式。深化跨部门数据共享，构建生态环境AI智能监测评估模型，强化大气、水、海洋、土壤协同治理。加快自然资源领域各类数据资源和业务平台在“一张图”上系统集成和一体化管理。

22.数智化赋能生态治理。坚持“三水统筹”，构建水资源、水环境、水生态一体化智慧管理。健全“无废城市”数智化运行体系，完善危险废物全流程智慧监管。深化闽西南生态环境联防共治，推动监测数据互通共享、智能预警与协同处置，探索两岸生态协同保护智能化路径。

23.数绿协同赋能绿色低碳发展。建强厦门能源大数据中心，打造智能电网动态优化能力底座。推进绿色氢能智能管理平台，提升清洁能源跨区域协同配置与高效利用，支撑闽西南氢能走廊低碳运营。推进数智技术赋能“零碳机场”“低碳港口”建设。推动企业数智化节能降碳改造，建立重点行业碳效智能评价体系，推进近零碳园区试点及“双近零”标杆企业培育。

专栏6 “人工智能+海洋生态”专项工程
数智化赋能海洋生态提质行动。健全陆海空天一体化海洋观测网络，整合涉海数据资源，探索建设区域海洋大数据中心。加强海洋生态数智化监管，强化海域环境动态管控与海洋垃圾智能识别。全面提升对风暴潮、赤潮等典型海洋灾害的观测预报精准度和时效性。

五、筑牢数字基础设施与数字安全屏障

（一）提升数字基础设施支撑能力

24.优化升级网络基础设施。推进新一代通信网建设，加快万兆光网试点，扩大部署规模。在智能交通、低空经济、工业制造、沉浸式消费体验等重点领域部署 5G-A（第五代移动通信演进）网络并推动规模商用。适时启动 6G（第六代移动通信）试验网承接与部署，争取首批 6G 商用试点。推进 IPv6（互联网协议第 6 版）规模部署、应用和流量提升。持续升级骨干网、城域网，扩容互联网骨干直连点，强化骨干网络传输调度能力。布局建设卫星互联网，建强用好一体化通导遥卫星数据应用融合平台和各类卫星地基增强基础设施，拓展北斗高精度时空、高分遥感地图等天基融合数据信息公共服务。

25.高质量建设算力基础设施。持续优化算力网建设，以需求为导向，鼓励社会资本因地制宜、适度超前部署本地算力设施，形成以智能算力为主体、通用算力为基础、超算能力为补充的梯次化算力供给结构。积极融入全国一体化算力网络，拓展闽宁等远程算力合作渠道，推进“厦数宁算”飞地模式，构建“本地部署+区域协同”的算力供给体系。强化算网协同，加快“毫秒用算”网络建设，部署低时延、高可靠、高安全的城市边缘计算节点。建设一体化算力服务平台，推进全市算力统一监测和调度。

26.加快布局数据流通基础设施。深化城市可信数据空间建设，争创国家数据基础设施区域行业功能节点，按统一身份登记、

统一目录标识和统一接口要求，与全国数据基础设施体系互联互通互认。加快隐私保护计算、区块链、数场等技术路线动态优化升级，积极探索新技术应用，集约建设各类数据流通基础设施，提升数据流通规模与应用赋能水平。

27.统筹建设融合基础设施。持续优化提升厦门城市大脑，加强物联智能感知体系统筹规划和集约建设，整合交通、安防、环保、市政等全域感知数据，赋能智慧安防、消防应急、公共安全等场景应用。集约构建多模融合的城市大模型底座，鼓励打造分领域智能体，探索构建城市超级智能体，赋能智能分析、智能监管、辅助决策等应用场景。推进数智化赋能城市更新，加快5G、物联网、人工智能等数智技术在交通、能源、水利、港口、市政等传统基础设施建设运营中的创新应用。

专栏7 数字基础设施提升专项工程
5G-A网络商用。在厦门本岛、翔安临空片区等重点区域开展5G-A试点，实现超大带宽、超低时延网络覆盖，支撑车联网、工业控制等场景应用。 **城市可信数据空间。**推广基于隐私计算、数据沙箱的“数据可用不可见”开发利用模式和解决方案，提升市场对可信数据空间的认可度。鼓励企业依托城市可信数据空间建设产业共创专区，提升城市可信数据空间的数据流通规模与应用赋能水平。

城市大脑底座升级。启动城市大脑2.0建设，完善全域智能感知体系，建立物联感知“一张网”平台，实现“统一台账、统一管理、统一共享、统一运维”全闭环管理。持续提升CIM（城市信息模型）平台，夯实统一时空底座。升级城市大脑AI中台，构建城市智能运行中枢，强化智能算力、算法、模型管理与调度。

（二）强化数字安全防护

28.构建立体化网络安全防护体系。落实关键信息基础设施保护要求，强化重点领域网络安全防护和动态监管，常态化开展网络安全检测核查与风险评估。持续开展“网鹭”网络安全演练，提升网络安全防护水平。建设厦门市网络安全监管协调指挥一体化平台，完善一体化网络应急指挥体系，提升跨区域跨部门协同指挥能力和智能化管理水平。

29.强化数据全生命周期安全管理。完善数据分类分级保护机制，强化重要数据保护。健全数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警、应急处置全链条机制。强化公共数据汇聚共享、授权运营等全过程安全合规监管，严防数据泄露、超范围使用等安全风险。规范个人信息处理，常态化开展个人信息保护专项治理。强化数据跨境安全监管，打击数据滥用、深度伪造等违法行为。

30.筑牢人工智能应用安全防线。落实生成式人工智能备案、标识管理，完善算法监管与AI伦理规范。建立AI安全风险监测、评估、应急响应机制，强化全生命周期安全管控，防范技术滥用、

数据泄漏、算法偏见等风险。开展生成式人工智能合规整治专项行动，结合厦门产业特点，探索监管沙盒、分级分类差异化监管等模式。

31.推进自主可控体系建设。加快市级自主可控云平台扩容升级，统筹云密码资源池与信创平台建设，提升商用密码和信创支撑能力。全面推动安全可靠技术和产品在党政机关、重要行业领域、关键信息基础设施和国有企业等深度应用。全面加强关键信息基础设施、网络安全等级保护第三级及以上网络和信息系统、政务信息系统等商用密码保障体系建设，推动密码体系化合规应用。严格执行政务信息系统“无信创不立项、无商密不验收”要求，筑牢自主可控和密码安全双重保障。

六、深化数智领域制度改革与开放合作

（一）推进数智领域制度改革

32.健全数字厦门政策法规体系。深入实施《厦门经济特区数据条例》，动态完善数据共享开放、授权运营等制度，细化数据产权登记、收益分配、跨境流动等规定。加快出台《厦门经济特区人工智能产业促进条例》，健全算力统筹、低空经济空域管理、大模型应用等专项制度，构建适配创新发展的政策支撑体系。

33.完善数智化场景培育开放机制。深入开展新技术新场景应用提升行动，建立清单发布与典型案例推广机制，打通技术攻关、产品研发、验证测试、场景应用全流程，构建“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的良性循环。统筹布局标志性

重大场景，打造一批特色场景应用，形成可复制、可推广的融合应用范式。

34.完善标准规范建设与实施机制。实施数字厦门标准提升工程，构建覆盖数据、应用、安全、运营服务的标准规范体系。鼓励企业、高校、科研院所参与国内外各级标准制修订，前瞻布局人工智能产业、可信数据空间、高质量数据集等领域标准，探索数字海洋等特色标准。健全标准符合性检测认证机制，强化标准落地推广与示范应用。

（二）扩大数智领域开放合作

35.深化两岸数智化融合发展。深入推进两岸融合发展示范区建设，发挥两岸集成电路标准化技术委员会和大陆首个两岸标准共通服务平台作用，推动两岸在人工智能、数据可信流通等领域技术标准对接共通。聚焦智能制造、海洋经济、供应链管理、民生服务、闽台文旅等领域，推进两岸人工智能技术创新与融合应用，鼓励两岸企业联合打造标杆应用场景与垂类解决方案。围绕打造台胞休闲旅游、就医康养、居住就业“第一目的地”，推进数智化便利化服务场景建设。持续办好海峡论坛等活动，加强两岸科技产业园对接互动，优化两岸服务贸易便利化机制，促进台湾青年来厦就业创业。

36.拓展数字经济国际合作。加快国家数据领域国际合作试点，以厦门临空经济片区为核心承载区，建设国际数据枢纽港。将金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地打造为人工智能产业协

同与数字经济合作的重要平台，复制推广“金砖优品码”，通过技术合作项目和数字人才联合培养，促进金砖国家数字经济合作。强化实数融合国际合作，面向共建“一带一路”沿线、金砖及其他新兴市场和发展中国家，输出智慧医疗、智慧海港等解决方案。深化数据领域国际规则对标研究，鼓励企业参与国际标准合作。

37.推动数智技术和服务出海。建优用好厦企出海公共服务平台，推动数据服务、电子信息制造、数字文创等企业抱团出海，繁荣数字金融、动漫游戏、影视文化等数字贸易新业态。探索“词元出海”等新模式。建设金砖产业合作暨出海综合服务港，积极拓展共建“一带一路”国家、金砖及其他新兴市场和发展中国家、东盟等新兴市场。提升海丝法务区服务能级。优化跨境贸易支付结算服务，推动数字人民币在跨境贸易领域结算应用。

专栏 8 数智领域开放合作提升专项工程
国际数据枢纽港。加快临空经济片区厦门国际数据中心建设，配套建设国际数据合作服务中心、国际数据合作监管平台，实现数据“境内关外”流动。建立健全数据跨境流动机制，搭建数据跨境服务中心、数据跨境服务平台，围绕航空维修、新能源等重点领域，分行业、分批次发布实施自贸区数据出境“负面清单”。发挥海丝仲裁中心优势，稳妥解决跨境数据交易争议。探索建设高效供给、可信流通的跨境数据基础设施，大力发展来数加工、外数仓库、数据中转等国际数据业务。

网络互联互通工程。推动国际互联网带宽扩容，深化国际互联网数据专用通道在跨境金融、贸易、科研等领域的应用，打造高速可靠的跨境数据传输网络。用好厦金海底光缆，探索建设厦金通信走廊。依托“星火·链网”骨干节点建设，为金砖国家在数字资产、供应链金融、可信存证及碳足迹追溯等产业场景提供数字基座。

七、保障措施

进一步发挥厦门市推进政府职能转变和数字政府建设领导小组整体部署、统筹协调作用，完善数智化赋能工作机制，强化部门协同和市区联动，加快重点任务与重大项目跟踪落地。强化政务信息化专家委员会等智力支撑，推动“政产学研用”深度融合。加大数智化赋能项目策划储备，积极争取国家“投、贷、债”各类资金支持。发挥“财政政策+金融工具”撬动作用，引导多元社会资本投入，拓宽市场主体数智化转型融资渠道。健全政务信息化项目管理体系，提升政务信息化资金效益。用好用足本地高校资源，构建产教融合育人体系。完善急需紧缺数字人才引育政策，吸引更多港澳台同胞、海外侨胞及外地高层次人才来厦发展，做优“以赛引才”厦门特色模式。持续办好中国人工智能大赛、“数据要素×”大赛等赛事活动，加大典型案例与示范标杆宣传推广，增强数字厦门品牌影响力。加快提升全民数字素养与技能，营造共建共享、包容审慎、稳健可持续的发展环境。

有关单位：市委组织部、宣传部、政法委、社会工作部、改革办、网信办、金融办、台办、机要保密局（市密码管理局），市金砖办，临空经济片区指挥部，厦门海关、人民银行厦门市分行、厦门金融监管局、市气象局、市通信管理局、市邮政管理局，厦门大学、华侨大学、集美大学、厦门理工学院。

厦门市人民政府办公厅　　2026年9月14日印发