# 厦门市人民政府文件

厦府〔2026〕220号

## 厦门市人民政府关于印发《厦门市“十五五”应急管理体系建设专项规划》的通知

各区人民政府，市直各委、办、局，各开发区管委会，各有关单位：

现将《厦门市“十五五”应急管理体系建设专项规划》印发给你们，请认真组织实施。

厦门市人民政府

2026年9月15日

（此件主动公开）

# 厦门市“十五五”应急管理体系建设专项规划

## 一、现状与形势

### （一）发展基础

“十四五”期间，厦门市深入贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述精神，应急管理体系和能力现代化建设取得显著成效。体制机制深度融合，市、区两级应急指挥架构健全，多部门、军地及厦漳泉区域联动机制持续优化。智慧应急成效显著，建成市级应急指挥中心及信息平台，基本构建起空天地一体化自然灾害监测感知网络。救援能力全面提升，形成以国家队、行业队、社会队为核心架构的海陆空立体救援体系。风险防控网络织密筑牢，率先在全省完成自然灾害综合风险普查，安全生产智慧管理系统实现隐患全流程闭环管理。社会共治格局持续深化，巨灾保险和安全生产责任保险稳步落实。至“十四五”期末，全市生产安全事故死亡人数较“十三五”末下降54.2%，重特大事故实现“零发生”；年均因灾直接经济损失占GDP比例为0.0057%，年均每百万人口因灾死亡率为零，为全市经济社会发展筑牢了坚实的安全防线。

### （二）挑战与机遇

“十五五”时期，厦门应急管理工作面临新的发展机遇与严峻挑战。从风险挑战看，厦门正全力打造新发展格局节点城市，城市功能定位转型和经济结构升级对城市安全运行提出了更高要

求。随着城市运行系统日益复杂，高层建筑、地下空间、大型综合体及“九小场所”火灾风险交织叠加；新能源、新材料等产业加速布局，但受限于城市空间承载力，产业链配套安全与城市安全发展的统筹难度加大；同时，地处沿海台风频发区，受气候变化影响，极端天气多发，防汛防台风压力依然巨大。从发展机遇看，国家应急管理体系改革深化与数字中国建设全面推进，为我市加快构建现代化应急管理体系提供了强大引擎；培育发展新质生产力与推进城市治理现代化，为安全管理向事前预防转型、建设更高水平的“平安厦门”注入了新动能；全社会安全文明素质持续提升，“人人讲安全、个个会应急”的共治格局正加快形成。

## 二、规划目标

到2030年，全市应急管理体系和能力现代化建设取得明显进展。风险防范关口前移与事前预防机制有效建立，权责清晰、协同高效、平急一体的应急管理体制更加完善，大安全大应急框架下全周期、全链条、全流程的现代应急治理体系基本形成。智慧应急数字赋能实战效能显著提升，突发事件处置保障与基层应急能力大幅增强。安全生产、防灾减灾救灾形势持续稳定向好，重特大事故得到有效遏制，自然灾害综合防御水平显著提高，重大安全风险防控能力稳步提升，为厦门努力率先实现社会主义现代化筑牢高水平安全屏障。

| 专栏 1　“十五五”应急管理专项规划核心指标 | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 序号 | 指标 | 预期值 | 属性 | 备注 |
| 1 | 生产安全事故死亡人数 | 下降 15% | 约束性 | 2030 年与 2025 年指标值对比 |
| 2 | 较大及以上生产安全事故总起数 | 下降 15% | 约束性 | “十五五”与“十四五”总起数对比 |
| 3 | 亿元地区生产总值生产安全事故死亡率 | 下降 20% | 约束性 | 2030 年与 2025 年指标值对比 |
| 4 | 年均每百万人口因自然灾害死亡率 | <0.9 | 预期性 | “十五五”年均值 |
| 5 | 年均每十万人受灾人次 | <13000 | | |
| 6 | 年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比例 | <0.8% | | |

## 三、主要任务

### （一）健全现代化应急体系，提升全域统筹与协同效能

#### 1.优化应急组织指挥体系

深化安全生产委员会、防灾减灾救灾委员会及防汛抗旱、森林防灭火、抗震救灾等专项指挥部运行机制改革。完善市、区、镇（街）三级应急指挥体系，贯彻“属地为主、专业处置、部门

联动”原则，推行扁平化指挥模式，厘清“现场—前方—中心”三方指挥权责，明确指挥流程，形成全域覆盖、权威高效的指挥调度网络。

**2.提升应急法治治理效能**

坚持立法与标准建设先行，加快推进特区安全生产、应急救援等重点领域立法进程，完善风险分级管控、应急救援队伍管理等制度，推动国家新修订法律法规及强制性标准落地见效，夯实应急治理法治根基。以严格规范、公正文明执法为抓手，理顺市、区、镇（街）三级执法体系，全面落实执法事项清单与全过程记录等法定制度，强化大数据与人工智能赋能精准执法，切实提升基层执法质效。健全应急管理责任体系，细化落实党政领导干部安全生产责任和行业部门安全生产职责，督促生产经营单位落实安全生产主体责任及主要负责人有效落实第一责任人责任，构建权责清晰、闭环管理的法治化治理新格局。

**3.完善应急运行协同机制**

健全多部门、跨区域协同联动机制，优化常态管理与应急状态下的协作模式，深化应急、消防、公安、气象及海洋等部门的会商研判与信息共享机制，构建“信息互通、资源共用、力量共建”的联动格局。健全海上搜救与森林防灭火跨区域联防联控机制，深化与相邻地市及社会救援力量的协同合作，形成优势互补、快速响应的区域防御体系。强化指挥调度与通信保障协同，完善突发事件现场指挥部工作流程，提升市、区两级指挥中心平台功

能，并延伸建设基层预警指挥服务站，全面提升“断网、断电、断路”极端条件下的应急指挥通信保障能力，打通预警指挥“最后一公里”。

**4.深化基层应急管理体制改革**

统筹推进镇（街）应急消防管理站与村（居）应急消防管理点规范化建设，全面推行“应消合一、队站一体、防消一体”工作模式，打通基层应急管理“最后一公里”。坚持专常兼备、社会协同，梯次建强区、镇（街）、村（居）三级综合应急救援队伍，完善社会应急力量登记备案、联训演练及激励保障机制，构建“综合+专业+社会”的基层应急力量体系。推进镇（街）基层预警指挥服务站标准化运行，强化市、区、镇（街）三级指挥系统互联互通；健全市、区、镇（街）、村（居）四级应急物资储备网络，规范各级储备站点建设与物资管护调拨机制，优先提升高风险区域应急通信保障能力。建立基层应急预案修订与常态化实战练兵机制，规范“第一现场”先期处置流程；健全多元化救灾救助体系，深化巨灾保险、综治险等政策应用，推动保险机构建立风险减量服务机制，全面提升基层防灾减灾救灾综合能力。

**（二）构建全链条防控体系，深化风险辨识与源头治理**

**1.深化安全生产风险防范管控**

（1）坚持源头治本与系统防治。聚焦危化品、建筑施工、交通运输、消防、工贸、城镇燃气、涉海涉渔等重点行业领域及工业园区等重点区域，深入开展安全生产专项整治行动。健全建设

项目安全准入机制，深化重大危险源督导核查机制，强化源头风险管控。推行“行业+区域”系统化治理，全面提升安全生产体系的韧性与整体防控能力。

（2）加强风险辨识评估与分级管控。严格落实“三管三必须”，健全科学的风险辨识评估与分级分类管控体系。构建涵盖关键设施、跨行业协同与特色治理场景的“6+2+N”城市基础设施生命线安全工程体系，系统提升城市运行的全域感知、智能预警与风险防控能力。

（3）深化隐患排查治理与动态清零。规范安全生产隐患排查治理标准，强化重点领域和关键环节隐患排查整治力度。实施危化品生产企业老旧装置“一装置一策”整改提升，推动高风险老旧装置淘汰退出。完善厦门市安全生产智慧管理系统，对安全隐患实行全流程信息化闭环管理，确保隐患动态清零。

（4）完善安全生产信用监管体系。健全企业安全生产信用承诺与信息公开机制，规范信用信息归集、共享与应用。推进分级分类监管，完善守信激励与失信惩戒机制，建立信用修复与自我纠错机制，提升安全生产监管效能。

**2.系统强化防灾减灾综合治理**

（1）科学统筹规划布局。落实《厦门市国土空间总体规划（2021—2035年）》《厦门市综合防灾减灾规划（2021—2035年）》要求，强化与消防、气象等相关领域专项规划的横向衔接，统筹协调防洪排涝、地质灾害防治及危险化学品空间布局，严格落实

相关行业国家标准与空间管控要求。推进自然灾害综合风险普查、评估和区划等工作常态化更新，健全隐患排查整治闭环机制，筑牢防灾减灾空间安全底线。

（2）加强自然灾害综合防治。规范防灾减灾工程建设标准，优化多灾种监测预警、发布与联动机制。整合气象、水文、地质等多源监测手段，构建高密度、全要素、快响应的前端感知与预测体系，完善预警信息靶向快速发布体系。探索推进地质灾害“隐患点+风险区”双控模式，健全“人防+技防”双重防御体系。严格落实林区用火审批管理，构建海洋灾害防御全链条体系，全面提升自然灾害综合防御能力。

（3）强化城乡灾害风险防控。健全城乡灾害风险评估和多灾种联防联控机制，聚焦重点部位开展除险加固。重点加强易涝区域、地质灾害风险点、病险水库及抗震薄弱老旧建筑的隐患排查与工程治理。加快推进城市生命线工程及监管平台建设，增强地下空间、下沉立交等设施的防淹监测预警能力。开展城市重点部位地震灾害预评估，全面提升建（构）筑物应对极端自然灾害的能力。

**3.全面提升全民风险认知水平**

（1）建立健全多层次安全宣传教育体系。全面普及安全生产、防灾减灾与消防等安全知识，推动安全教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。创新宣教方式，统筹运用数智化、沉浸式体验等新技术，拓展线上线下融合的宣传渠道，打通安全知

识普及“最后一公里”。

（2）完善重点领域安全教育培训制度。建立覆盖重点岗位准入、培训、考核和继续教育的全链条安全教育培训机制，形成“培训—演练—整改—复训”的闭环管理。将教育培训成果与职业发展、岗位聘用及考核激励挂钩，切实提升从业人员专业安全素养。

（3）营造积极向上的应急安全文化氛围。高标准推进应急科普馆、体验基地建设，常态化开展主题展览、互动体验和宣传活动，打造具有辨识度的安全文化品牌。培育“人人讲安全、个个会应急”的全社会安全文化，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

**（三）打造专业化救援体系，增强应急处置与实战能力**

**1.深化应急预案体系建设**

（1）健全应急预案体系。出台市突发事件应急预案管理若干规定，全面推进市、区、镇（街）、村（居）四级应急预案修编工作。强化预案衔接与动态管理，提高应急预案的针对性、实用性和可操作性。推动数字预案平台建设，加强应急预案与应急资源数据、突发事件信息的深度融合应用，实现预案管理的数字化、智能化。

（2）提升应急演练效能。坚持“无脚本、实战化”演练导向，加强应急演练统筹，聚焦重点场所、重点企业和基层单元，开展全要素、全流程综合演练，检验应急响应能力。创新演练方式，推广图上指挥作业、桌面推演、沙盘模拟等节约高效手段，提升指挥协调效能。加大预案宣传培训力度，严格落实演练评估与复

盘整改机制，以练促改，切实提升预案的实操水平。

**2.健全应急救援力量体系**

（1）加强综合性消防救援力量建设。推进消防救援队伍与专业救援队伍、社会应急力量共训共练与救援合作，加快实现从处置“单一灾种”向应对“全灾种、大应急”转变。加快推进高层建筑、危化品、水域救援等模块化编组建设，配齐配强灭火救援装备器材。深化跨部门实战演练，常态化开展辖区“六熟悉”和各类应急救援实战演训，提升灭火救援实战能力。

（2）强化关键专业应急救援力量建设。优化专业救援拳头力量，推进行业领域专业应急救援队伍建设。升级应急管理部自然灾害工程救援厦门基地，配齐动力舟桥、挖装支护等特种装备。统筹航空应急救援力量，加强直升机起降场地建设，推动新型无人机在物资投送、火场勘察、灭火作业等方面应用。建立地方专业海上搜救队伍，完善近岸救助站点布局，将厦门消防救援机动大队纳入近海救援体系并辐射翔安机场周边，提升近海快速响应与专业处置能力。督促高危行业生产经营单位组建专兼职救援队伍，切实补齐重点行业领域救援短板。

（3）积极引导社会应急力量有序发展。落实社会应急力量分级分类管理，鼓励在细分领域做精做专。加强基层森林防火力量建设，推动有林镇（街）、村（居）组建半专业森林消防队和群众扑火救援队并强化培训。健全社会应急力量参与重特大灾害抢险救援的现场协调机制，加强培训基地建设。完善奖励补偿机制，

对在应急救援中作出突出贡献的社会应急力量给予奖励和补偿，培育规范化、标准化的应急志愿者队伍。

**3.强化应急物资保障能力**

（1）提升应急物资储备能力。完善分级分类储备机制，制定市、区、镇（街）、村（居）储备任务清单，夯实基层储备基础。引入现代仓储物流技术，加快储备设施改造和设备升级，提升物资存储与周转效率。开展现有装备摸底评估，适时引进新技术装备和新材料物资，优化储备结构，确保应急物资储备数量充足、品类合理。

（2）强化应急物资调配能力。加强物资存储信息化建设，完善救灾物资快速调拨机制，提升物资调配精准度与时效性。坚持军民融合深度发展，推进应急救灾物资保障军地协同联动。提升“三断”极端条件下的应急物资投送能力，组建专业化应急运力队伍，构建政府主导、社会共建、多元互补的应急物资快速调配体系，确保关键时刻物资送得出、供得上。

（3）增强救援装备支撑能力。聚焦大震巨灾、突发暴雨洪涝等极端场景，配齐配强先进的应急通信装备，保障极端条件下指挥通信畅通。探索建立救援装备社会化代管代储机制，提高装备日常管护与战时调用效率。加强海上救助装备建设，推进救助船舶和执法船舶智能化配置，全面提升复杂环境下的综合救援装备支撑水平。

**（四）完善长效性恢复体系，优化重建评估与能力迭代**

**1.健全灾后复盘与能力迭代机制**

依法开展灾害事故调查评估，全面梳理灾害演变规律与应急处置短板，构建“复盘评估—分析整改—监督提升”的闭环体系。实施问题分类建档，明确整改责任、时限与验收标准，确保深层次问题彻底解决。常态化开展恢复重建桌面推演，强化复盘成果应用转化，将经验教训转化为完善应急预案、优化指挥流程的实际行动，切实实现“打一仗、进一步”的能力迭代。

**2.优化恢复重建与救助保障体系**

健全灾害救助资金快速下拨、救灾物资预置保障和受灾群众提前转移机制，优先保障市政公共服务设施及关乎国家安全的重点工程建设。科学制定应急避难场所专项规划，推进人防疏散设施与应急避难场所共建共享，提升城市整体防灾韧性。完善巨灾保险保障制度，持续推进在厦人员巨灾保险全覆盖，鼓励开发适应多种自然灾害需求的保险产品。支持红十字会、慈善组织等社会力量依法参与灾害救助，逐步形成政府引导、市场运作、社会协同的长效风险共担机制。

**3.优化产业布局与创新协调发展**

制定落实应急产业发展培育计划，依托园区载体培育具有竞争力的产业集群，支持企事业单位与重点实验室开展基础理论研究与关键技术攻关，激发产业自主创新活力。推动人工智能、物联网等新技术与应急管理场景深度融合，搭建供需对接与成果交流平台，加速先进装备与新技术的实战化应用。健全应急物资协

同保障联动机制，优化应急物流仓储网络服务，探索建立社会物资与装备征用补偿机制，引导社会力量广泛参与，构建“政产学研用”协同发展的长效支撑体系。

**（五）筑牢综合性支撑体系，强化数智赋能与要素保障**

**1.推进应急管理平台智能化升级**

夯实数字应急管理平台数据底座，强化跨部门、跨层级数据实时共享与融合分析，打破信息孤岛。整合升级安全生产、防灾减灾救灾、指挥救援三大核心业务系统，深化图像识别、物联感知等人工智能技术应用。全面提升高风险行业精准监管、灾害智能监测预警与全域态势掌控能力，打造高效协同的应急指挥“智慧大脑”。

**2.提升风险监测预警能力**

（1）构建全域感知监测网络。聚焦森林火灾、城市内涝、重点危化企业、道路交通等重点领域，统筹整合卫星遥感、高空瞭望、地面传感等多元感知资源，完善前端监控布点。构建“空天地”一体化、全覆盖应急管理感知网络，实现对重大风险隐患的实时动态捕捉。

（2）强化多部门协同监测与预警。升级海洋气象观测预警能力，补齐硬件设施短板，建立精准化气象预警信息发布机制，强化预警“叫应”和应急响应联动。深化交通运输领域数字化风险监测，实现路网、航道实时动态管控。推进“智慧消防”平台建设，提升火灾隐患智能排查与研判能力。实施城市生命线工程全

周期管理，实现给排水、供电、燃气等市政基础设施动态监测与智能预警，全面提升多灾种综合防范水平。

**3.强化智能装备实战化应用**

提升智能救援装备配备水平，推进无人机应急力量体系化建设，聚焦极端天气与“三断”条件，补齐通信保障、力量投送等关键领域短板，健全空天地海一体化的应急通讯网络。深化人工智能、第五代移动通信技术演进版（5G-A）等新技术与智能装备的融合应用，实现救援过程的动态跟踪与精准管控。制定完善智能装备技术标准与战术运用规程，推动新型装备与现有救援力量深度融合，全面提升复杂场景下的实战攻坚效能。

**4.推动人才队伍可持续发展**

深化应急管理人才共育机制，依托市内外高校共建实习实训基地，健全常态化专业培训与实战轮训体系，优化队伍年龄与专业结构。全面落实注册安全工程师职业资格与安全工程高级职称评审制度，持续优化全市应急管理专家库建设，鼓励社会应急力量有序参与隐患排查与应急宣传教育，壮大专业支撑力量。树立重实干、重实绩的鲜明用人导向，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价与激励机制，畅通专业人才职业发展通道，全面激发应急管理队伍创新创造活力。

## 四、重点工程

### （一）基层基础强基工程

聚焦基层应急管理体制改革，推动应急力量、资源和服务向

基层一线下沉。

**专栏 2　基层基础强基工程**

**1.基层应急管理体系标准化建设工程**

因地制宜推进镇(街)、村(居)应消一体综合救援服务站(点)建设，推动村（居）设立应急消防管理点并纳入网格化管理服务体系。统筹安全生产、基层治理与预案管理，完善基层应急组织架构和运行机制，规范“第一现场”处置流程。提档升级现有避灾场所，科学预设自然村临时避灾点，实现基层避灾措施全覆盖。强化基层应急指挥信息化建设，打通预警指挥“最后一公里”，全面提升基层应急管理规范化水平和突发事件先期处置效能，筑牢基层应急安全防线。

**2.基层应急救援队伍提质增效工程**

深化“应消合一、队站一体”工作模式，梯次推进镇（街）、村（居）基层综合救援队伍建设。各镇（街）组建不少于 20 人的基层救援队伍，引导村(居)组建不少于 10 人的群众志愿救援队，在应急状态下，由村（居）“两委”统筹调配本区域各类资源和力量，组织开展应急工作。结合辖区灾害事故特点，标准化配齐个人防护、抢险救灾、医疗急救、应急通信及照明警示等基础装备。健全队伍运行管理制度，强化风险隐患排查、预警传递及自救互救核心职能，构建“村（居）自救互救—镇（街）先期响应—区级自救—市级机动增援”联动机制，切实提升基层“救早救小”实战能力。

**（二）风险源头治理工程**

聚焦水资源安全、重点行业风险、森林火灾等关键领域，统筹推进输水通道、取水泵房等基础设施建设，开展重点行业专家点对点精准帮扶与隐患治理,完善林火阻隔网络及水源保障体系，切实筑牢城市安全风险防线。

**专栏 3　风险源头治理工程**

**1.九龙江北溪引水左干渠提升改造工程**

聚焦跨区域调水瓶颈，统筹实施龙屿节制闸至过芸溪段、深青溪至杏林取水口段输水通道新建工程。新建输水通道总长约10.75千米(含隧洞及箱涵),入厦设计输水规模达12立方米/秒，与现状渠道形成双通道互为检修备用；同步实施杏林水厂旧泵房拆除与原址新建工程，新增供水规模30万立方米/日。通过系统提升输水干线过流能力与枢纽调度效能，全面强化水资源优化配置水平，切实筑牢城市供水安全防线。

**2.重点行业风险源头管控工程**

聚焦交通运输、渔业船舶、危险化学品、烟花爆竹、消防、城镇燃气、建筑施工和工矿商贸高风险领域（含铝加工[深井铸造]、粉尘涉爆、有限空间、涉氨制冷），开展专家点对点精准帮扶，全面排查并动态清零事故隐患。指导企业完善安全生产管理制度，提升本质安全水平，压紧压实企业安全生产主体责任，有效防范和遏制重特大生产安全事故发生。

**3.林火阻隔网络建设与基础保障能力提升工程**

聚焦同安、翔安、海沧等重点林区及莲花国家森林公园等关键节点，坚持新建与改造相结合，因地制宜推进森林防火道路与阻隔系统建设，构建网格化综合防火防线。加快推进蓄水池等水源工程建设及健康步道沿线消防管网建设，夯实“以水灭火”基础保障。到2030年，确保国有及重点林区阻隔网密度达到10.5米/公顷，全面提升森林火灾早期处置与火源精细管控效能。

**（三）应急救援实战工程**

加强应急救援力量建设和物资储备，强化应急救援物资和制度保障，构建全流程、全要素、全链条的应急救援实战体系，切实提升应急救援综合能力水平。

**专栏 4　应急救援实战工程**

**1.市级生活类救灾物资储备库建设工程**

聚焦生活类救灾物资增储需求，高标准建设市级生活类救灾物资储备库，同步配套建设消防、监控、屋面直升机停机坪等附属设施。部署射频识别（RFID）智能仓储系统，实现救灾物资信息自动识别与位置状态智能感知，推动物资管理向规范化、精细化、智能化转型，切实提升物资储备和调配保障能力。

**2.危化品与有限空间专业救援能力提升工程**

聚焦危化品与有限空间两大高危领域，推动化工及危化品企业建立应急处置“一图一卡一册”，完善应急救援“一企一档”基础信息管理。强化专业救援力量建设，依托重点企业组建区域性专兼职应急救援队伍，标准化配齐防护、检测、通信等专业装备。

指导企业开展常态化应急演练，全面提升应急处置和自救互救能力，夯实高危行业领域安全生产基层基础。

**3.巨灾保险制度深化工程**

落实政府全额出资的普惠性保障机制，为全体在厦人员提供涵盖人身伤亡、房屋倒损、室内财产损失的巨灾风险兜底保障。健全政企协同的快速理赔与风险减量服务机制，推动巨灾保险高效理赔与灾前预防深度融合。构建“政府引导、市场运作、社会协同”的全链条巨灾保险体系，切实筑牢城市防灾减灾救灾的经济防线。

**（四）数智赋能提质工程**

升级改造厦门市数字应急管理平台，强化气象防灾减灾数智赋能、工贸与危化品智慧监管、数智消防救援体系建设、城市基础设施生命线安全、智慧交通与大数据共享以及区级智慧应急平台等工程建设。

**专栏 5　数智赋能提质工程**

**1.数字应急管理平台升级工程**

全面升级市级数字应急管理平台，夯实全量覆盖、主题鲜明的应急管理数字基座。集成并迭代升级安全生产、防灾减灾救灾、指挥救援三大核心业务系统，深化自然灾害综合风险普查成果实战化运用。协同推进应急全域视联网建设，构建立体化灾害事故监测感知体系。强化数据汇聚治理与融合分析能力，全面提升应急态势感知与辅助决策指挥效能。

**2.气象防灾减灾数智赋能工程**

推进气象监测设施升级改造，在重点区域增设垂直探测设备，高标准建设厦门国家基本气象站新一代全要素智能站，织密立体化精密监测网。构建无缝隙数智预报业务体系，打造全链条自动化预报流程。依托人工智能技术强化多灾害综合预警能力，推动气象防灾减灾与城市治理深度融合，全面提升城市气象风险数智化防控水平。

**3.工贸与危化品智慧监管工程**

统筹升级市级安全生产智慧管理系统，全面提升安全生产信息化管理水平。全面推广应用“闽企安”安全生产AI助手，推动企业安全管理由被动应对向主动预防转型。聚焦工贸与危化品两大高危领域，持续推进铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆等高风险企业安全生产风险监测预警系统建设；深化危化品重大危险源企业双重预防数字化系统应用，探索视频AI智能分析与预警功能，实现对取得安全许可的危化品重大危险源企业罐区等一级及以上动火作业全过程视频监控，推动高危行业安全监管从“传统人防”向“数智技防”跨越。

**4.数智消防救援体系建设工程**

依托市消防救援局新指挥中心大楼建设，打造新型数智化消防救援核心枢纽。优化升级市级“智慧消防一体化平台”，高标准配置调度指挥、视频作战、配套机房等核心功能区，全面夯实信

息化指挥底座。同步推进无人机专勤站基础设施建设，织密“空天地”一体化智能感知网络，全面提升消防救援数智化实战能力与火灾防控精准化水平。

**5.城市基础设施生命线安全工程**

按照“数智监管+AI 监测”思路，构建厦门市“6+2+N”城市基础设施生命线安全工程体系。聚焦燃气、桥梁、隧道、供水、排水、综合管廊 6 个核心业务场景，拓展地下管线共建共享、第三方施工破坏 2 个跨行业协同场景，打造筼筜湖保护等特色应用场景。依托全要素可视化动态监测与智能预警，推动城市安全治理模式向事前预防转型，全面提升基础设施安全运行和风险防控能力，切实筑牢城市安全运行防线。

**6.智慧交通与大数据共享工程**

完善城市交通前端感知网络，建设市级交通信号联网联控及仿真系统，实现交通信号智能调控。深化行业精准监管，推进出租汽车行业监管系统国产信创改造，拓展违规智能监管与人脸识别应用；升级大货车融合监测服务系统，提升客运与货运安全监管智能化水平。健全交通数据治理体系，推动跨部门、跨区域交通数据与应急数据的深度融合与共享，全面提升城市交通运行数智化治理效能。

**7.区级智慧应急平台建设工程**

统筹推进各区应急管理信息化建设，强化数据资源汇聚与跨

层级互联互通。鼓励各区立足区域灾害风险特征，因地制宜谋划特色化建设方向，以点带面探索形成符合本市实际的区级应急管理数字化转型路径，全面提升基层应急管理数智化实战效能与水平。

**（五）综合保障支撑工程**

强化应急人才宣教与实训体系建设，夯实全社会防灾减灾救灾综合保障基础。

**专栏 6　综合保障支撑工程**

**1.应急人才宣教与实训体系建设工程**

秉持“考培分离、训战结合”理念，构建现代化应急人才宣教与实训体系。高标准建设理论考场与配套的实操场地，全面覆盖电工作业、焊接与热切割、高处作业、制冷与空调作业 4 大类 7 项操作项目，推动特种作业考核全流程规范化运行。建立健全常态化培训演练机制，聚焦企业有限空间作业等关键岗位，开展系统化安全教育培训与实操指导。

**2.防灾减灾救灾教育培训综合基地建设工程**

高标准建设厦门市防灾减灾救灾教育培训综合基地，打造防灾减灾救灾核心实训阵地。统筹建设市级应急物资装备储备库与公众安全应急科普教育场馆，打造青少年防灾减灾知识和技能学习教育实践平台。以基地建设为抓手，健全防灾减灾救灾培训与实训体系，广泛普及应急安全知识与自救互救技能，全面提升全社会防灾减灾救灾综合素养与实战能力。

## 五、保障措施

强化规划实施的组织统筹与部门协同，健全市级应急管理体系统筹协调机制，推动各区各部门紧扣规划目标任务，明确时间表、路线图与责任人，形成上下联动、齐抓共管的工作格局。全面落实各项要素保障，按照财政事权与支出责任相匹配原则，将体系建设经费纳入同级财政预算，创新投融资模式，引导社会资本参与，积极保障重点工程项目用地需求，并优化项目审批流程，提升资金拨付效率。严格执行规划中期与终期评估考核，纳入政府绩效考评体系，强化评估结果运用，确保规划确定的各项目标任务高质量落地见效。

有关单位：市委宣传部、市委政法委、市委编办，市总工会、团市委、市妇联，厦门海事局、厦门金融监管局、国网厦门供电公司、厦门火车站、民航厦门安全监管局、市气象局、市通信管理局、市邮政管理局、市消防救援局，厦门警备区，厦漳高速交警支队、厦门高速公路行政执法支队、中石化厦门分公司、中石油厦门分公司、泉厦高速公路管理有限公司、厦门工务段。

厦门市人民政府办公厅　　2026 年 9 月 16 日印发