

# 厦门市人民政府办公厅文件

厦府办〔2026〕10号

## 厦门市人民政府办公厅 关于印发《厦门市加快场景培育和开放 推动新场景大规模应用的实施方案 (2026—2028年)》的通知

各区人民政府，市直各委、办、局，各开发区管委会，各有关单位：

《厦门市加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施方案（2026—2028年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

厦门市人民政府办公厅

2026年3月27日

（此件主动公开）

# 厦门市加快场景培育和开放 推动新场景大规模应用的实施方案 (2026—2028 年)

为加快全市场景培育和开放，推动新场景大规模应用，根据《国务院办公厅关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》（国办发〔2025〕37号）等规定，结合本市实际，制定本实施方案。

## 一、目标要求

紧扣“3+1”城市发展转型升级总体框架，立足全市科技、产业基础和资源禀赋，充分发挥综合改革试点、要素市场化配置综合改革试点等政策优势，以科技创新和产业创新深度融合为导向，围绕5大方向21类领域，突出厦门重点产业、重要领域、重大片区，按照“市级统筹，多方参与；特色引领，改革创新；常态推进，重点突破”的推进机制，系统性、分层次建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景。2026-2028年，每年策划场景300个，形成有效场景机会200个，推动100个应用场景落地。到2028年，打造一批有影响力的标杆场景，推动建设一批综合性重大场景，基本形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”正向循环发展格局，将厦门打造成为新技术、新产品、新模式、新制度的“首发首试首用”首选地，打响“厦门场景”品牌。

## 二、重点场景领域

围绕国家应用场景方向，结合厦门“4+4+6”现代化产业体系及发展实际，重点支持5大方向、21类领域开展场景培育和开放。

### （一）新领域新赛道应用场景

**数字经济领域。**挖掘数据要素潜能，支持数据分析、流通、安全等技术发展，丰富数据产品与服务供给。深化数实融合，探索虚拟现实、机器人等在办公、社交、消费、娱乐等领域应用。

**人工智能领域。**深入实施“人工智能+”行动，加强关键核心技术攻关和推广应用，打造人形机器人、智能终端、人工智能研发等应用场景，推动人工智能赋能千行百业。

**全空间无人体系。**推进海陆空全空间无人体系应用与标准建设，发展文旅、物流、应急等应用场景，拓展工业、交通、农业、城市治理等领域无人体系应用场景，稳妥有序拓展低空经济等领域应用场景。

**生物技术领域。**培育开放创新药、生物医药服务等应用场景，探索人工智能在药物研发、临床试验、检验检测、审评审批、入院应用等全流程关键环节应用。

**清洁能源领域。**培育开放氢能、储能、数字能源管理等应用场景，加快绿色能源体系构建，推动绿色低碳转型发展。

**海洋开发领域。**聚焦海洋工程装备、海洋电子信息、海洋生物医药、深海生物制造等领域，培育开放应用场景，打造海洋科

技创新策源地。

## **（二）产业转型升级应用场景**

**制造业领域。**聚焦智能化、绿色化、融合化，促进制造业“数转智改”，重点布局“5G+”“人工智能+”“机器人+”“工业互联网+”等场景。

**交通运输领域。**创新智能交通管理、车联网、智能调度等场景，优化城市交通结构，强化城市货运中转功能，提升运输效率。

**智慧物流领域。**加快“人工智能+供应链”、智慧港航、智慧物流枢纽、智慧物流园区等发展，探索与新技术、新业态相结合的物流新模式。加强仓配运智能一体化、数字孪生等技术应用，创新无人运输、无人装卸、无人配送、智慧仓储等场景。

**现代农业领域。**加强设计育种、生物育种等技术发展，培育开放智慧农业、农文商旅融合、智能农机装备等应用场景。

## **（三）行业领域应用场景**

**应急管理领域。**推进应急救援体系数字化管理，培育开放无人救援、装备创新应用、灾害智能监测预警等场景。

**智慧水利领域。**推动“天空地水工”一体化监测感知、水网工程建设管理、河湖库巡查等应用场景开放，强化智能防洪、水网智能调度、河湖库立体空间智能监管、水利工程智能运管、水土保持智能监管、水资源智能监测调度等能力。

**施工安全领域。**以智能风险预警、无人设备自主巡检、高危作业替代等技术强化安全风险动态识别与处置，培育开放智慧工

地、数字孪生等场景，实施智能化风险监督与预警。

**生态环保领域。**加强低空、遥感、人工智能等技术融合，推动生态环境治理、监测、监管、执法等场景培育开放应用，提升生态环境质量。

#### **（四）社会治理应用场景**

**政务服务领域。**聚焦智慧政务、数字社保、企业用工需求等，培育开放一批政务服务场景。

**智慧城市领域。**推动城市全域数字化转型，培育开放智慧社区、城市智能中枢、城市运行管理等场景。

**乡村建设领域。**健全基层智慧治理和服务标准体系，培育开放和美乡村、数字乡村建设等场景。

#### **（五）民生服务应用场景**

**医疗卫生领域。**推动新一代信息技术及医疗机器人等智能设备集成应用，发展垂类大模型、人工智能辅助诊断等应用技术，数智赋能患者服务、医院管理、临床诊疗、医药科研、医疗器械、基层卫生等场景，创新探索脑机接口等应用场景。

**养老助残托育领域。**聚焦科技助残、家政服务、托育照护等，培育发展一批生活服务场景。

**文化和旅游领域。**加快数字技术在文化和旅游领域推广应用，发展数字演艺、数字艺术、沉浸式体验等业态，建设数字文旅场景，促进文旅产业高质量发展。

**跨界融合消费领域。**加强商业、文化、旅游、健康等消费跨

界融合，培育发展智慧街区、智慧商圈、无人零售、沉浸式购物等一批带动面广、显示度高的消费新场景。

### **三、重点任务**

构建具有厦门特色的场景创新生态体系，以场景应用牵引新技术新产品新业态落地，为抢抓新风口新赛道、发展新兴产业、加快经济结构升级、促进城市功能转型提供有力支撑，助力构建“4+4+6”现代化产业体系，推动实现城市高质量发展。

#### **（一）健全场景全流程工作体系**

**1. 组织场景征集策划。**围绕5大方向21个场景领域，瞄准“场景策划、场景发布、场景落地”工作闭环，各区、开发区、片区指挥部、行业主管部门、市属国企等单位按职责分工开展场景需求策划。面向企业、高校院所、新型研发机构等征集新技术、新产品及解决方案等场景能力。

**2. 定期发布场景机会、能力清单。**按照“月度更新、季度发布、年度推广”的模式，定期征集场景需求、场景能力，论证形成场景机会清单和场景能力清单，通过线上线下方式向社会公开发布。

**3. 推动场景供需精准对接。**加快建设全市统一的场景供需对接平台，集成全市场景机会和能力清单发布、供需匹配等功能，实现一站式场景供需撮合、资源配置。分领域、分主题组织开展供需对接、能力路演、专题沙龙等活动，为供需双方提供精准对接机会，促进双方合作，实现场景落地转化。

**4. 强化场景落地与跟踪服务。**搭建“场景工作站”，建立健全分级协调机制，破解场景合作中的关键堵点问题。联合专业服务机构，为供需双方提供技术咨询、要素供给、政策对接等各项专业服务，促成应用场景以测试验证、联合开发、应用采购等多种方式加速落地。

**5. 加强标杆场景宣传推广。**定期梳理发布一批标杆场景，总结成功经验、实施路径与合作方式，形成可复制、可推广的场景培育开放应用模式，加大宣传推广力度。

## **（二）多层次推进场景培育和开放**

**6. 联动策划建设综合性重大场景。**行业主管部门联动各区、开发区、市属国企等，围绕国家重大战略部署和前沿技术领域，聚焦本市优势特色领域，策划建设重大场景，积极申报国家层面标志性重大应用场景项目，争取相关中央政策资金支持。到2028年，建设不少于3个综合性重大场景。

**7. 推动建设集成式和高价值场景。**各场景工作单位围绕自身重点领域体系化集成和转型升级需求，建设一批行业领域集成式场景，提升行业发展及治理水平。挖掘城市特色资源，按照有具体需求、技术方向明确、可快速迭代等标准，开放一批高价值小切口场景，加快新产品新技术推广，打造一批带动性强有影响力的高价值应用场景项目。

**8. 强化国有企业示范引领。**立足国有企业主责主业及新兴产业培育，推动国有企业有效场景“应开放尽开放”，率先开放自身

市场资源、提供场景试验场地，向全社会征集新技术、新产品、新方案，吸引民营企业、中小企业、科研院所参与。鼓励国有企业依託管理的各类载体，打造新技术、新产品“首发首试”场景。联合科技企业、科研院所等组建场景创新联合体，开展联合研发、场景共建，实现风险共担、成果共享。

**9. 加强场景培育开放协同共进。**聚焦区域特色场景打造、行业集成式场景建设及新兴产业培育，引导各区、开发区、片区指挥部、行业主管部门、市属国企等立足自身优势，开放共享场景资源，充分调动各方积极性与创造性，形成协同推进场景建设的强大合力。引导省创新实验室等新型研发机构，发挥创新平台、人才优势，联合各类企业开展联合研发、场景验证，加速科技成果产业化应用。场景牵头单位做好统筹跟踪、评价服务与督促落实，围绕场景策划、供需对接、落地建设，强化全流程服务保障，营造务实高效、协同共进的工作氛围。

### **（三）构建场景创新生态体系**

**10. 加强场景跨区域合作。**探索构建场景创新跨区域合作机制，开展场景资源共享、供需对接交流、典型场景推广等工作。链接国内外创新资源和产业资源，发挥资源协同放大作用，提升场景建设成效。

**11. 引育专业化场景服务机构。**支持有条件的区、开发区培育和引进具有渠道资源优势、场景谋划专业能力的场景服务合伙人，提供专业场景服务支撑。依法依规通过政府购买服务等方式，

支持专业服务机构开展场景服务业务，逐步推动形成产业需求带动、企业主体参与、专业服务补位的市场化场景服务生态。开展场景创新专题培训，提升干部队伍谋划、培育、开放和管理场景专业能力。

**12. 塑造“厦门场景”城市品牌。**定期梳理厦门场景工作成果，编印年度场景创新成果汇编，强化成果传播与经验推广。策划系列年度场景创新品牌活动，发布典型场景案例，持续对外宣传推广厦门场景建设经验。协同主流媒体、专业媒体和新媒体平台，全面打响“厦门场景”城市品牌。

#### **（四）强化场景创新要素供给**

**13. 提升高质量数据要素供给能力。**依托市公共数据资源体系和数字政府建设基础，发布公共数据分级分类开放目录，夯实场景创新数据支撑。通过厦门城市可信数据空间，利用安全多方计算、隐私计算、区块链等技术，为数据高效流通提供安全可信环境。

**14. 加快推进厦门国际数据枢纽港建设。**围绕数据跨境流动、数据出入境合规、数据安全等方向，研究制定相关标准规范，探索建立数据跨境流动监管机制。

**15. 强化金融服务支撑。**鼓励投资机构设立概念验证基金，支持开展技术可行性验证、产品原型测试等场景应用，打通场景创新“最初一公里”。探索“场景+基金”模式，支持新技术、新产品在真实场景中的探索应用、集成验证和规模推广，形成覆

盖多主体、多环节的场景落地资金保障。鼓励银行、保险等金融机构创新“场景贷”“科技险”等金融产品，在利率、期限、费用等方面给予支持，提升金融服务与场景创新的适配度。

**16. 布局建设综合性场景空间。**聚焦未来产业培育需求，支持建设具备多要素集成、真实运行环境的综合性场景园区，承载应用测试验证、产业孵化等功能，构建“验证+孵化”多元生态。依托重点园区、重大片区等载体，围绕特色主导产业发展需求，策划特色鲜明、产业链协作的行业集成式场景，推动形成一批特色场景创新园区。

#### **四、工作要求**

各区各有关单位要强化协同配合，加大政策支持，营造良好环境，合力推进全市场景创新工作纵深发展。构建“专班+智库+公司”三位一体场景工作体系，研究推动重大改革创新举措，协调解决场景培育和开放过程中的突出问题。开展场景创新制度体系研究，推动场景培育开放与现有创新支持政策有效衔接；发挥财政资金引导作用，探索合作创新采购机制，支持场景落地实施。建立健全场景成效评价指标体系，对各相关单位场景工作推进情况实施评价。坚持创新包容导向，探索尽职免责管理模式，持续优化场景创新发展环境。

---

有关单位：市委组织部、改革办、金融办，市邮政管理局、通信管理局，各片区指挥部，各市属国企。

---

厦门市人民政府办公厅

2026年3月30日印发

